



APROVADO NA SESSÃO
Ordinária
do dia 27/06/94
Roberto
PRESIDENTE

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CAMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

LEI Nº 34/94

DE 27 de Junho de 1.994

DISPÕE SOBRE AS DIRETRIZES PARA
ELABORAÇÃO E EXECUÇÃO DA LEI
ORÇAMENTÁRIA ANUAL DE 1995 E
DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

A CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS, ESTADO
DE MATO GROSSO DO SUL, aprova e eu sanciono a seguinte
Lei:

DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º - Ficam estabelecidas, para o
exercício financeiro de 1995, conforme disposições contidas
nesta Lei as diretrizes orçamentárias do Município, compreen
dendo:

I - as prioridades e metas da administra
ção municipal;

II - a organização e estrutura do
orçamento;

III - as diretrizes específicas para
o Poder Legislativo;

IV - as diretrizes gerais para elaboração
do Orçamento do Município e suas alterações;

V - as diretrizes dos orçamentos
fiscal e da seguridade social;



Alcinópolis

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

VI - as diretrizes do orçamento de investimentos;

VII - as disposições relativas as despesas do Município com pessoal e encargos sociais;

VIII - as disposições sobre alterações na legislação tributária;

IX - as disposições de caráter supletivo sobre execução dos orçamentos;

X - as disposições finais.

CAPÍTULO I

DAS PRIORIDADES E METAS DA ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL

Art. 2º - Constituem prioridades da administração municipal:

I - educação e saúde, com ênfase para:

a - educação fundamental;

b - melhoria do atendimento à área de saúde e ações preventivas;

c - proteção à criança e ao adolescente;

d - assistência alimentar e nutricional;

e - saneamento;

II - habitação popular.

III - recuperação e consolidação da infra-estrutura urbana;



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

IV - outros objetivos e metas.

Art. 3º - As prioridades definidas no artigo anterior terão precedência na alocação dos recursos de 1995, observadas as metas destacadas nos Anexos I e II desta Lei.

CAPÍTULO II
DA ORGANIZAÇÃO E ESTRUTURA DO ORÇAMENTO

Art. 4º - O projeto de lei a ser encaminhado ao Poder Legislativo, compreenderá:

I - os orçamentos fiscais referentes aos poderes do Município, seus fundos e órgãos da administração direta e indireta, que discriminarão as despesas por poder, por unidade orçamentária, por órgãos da administração indireta e por seus fundos, segundo exigências da Lei nº 4.320/64;

II - os orçamentos de investimentos das empresas que, direta ou indiretamente, o Município detenha a maioria do capital social com direito a voto;

III - os orçamentos da seguridade social, abrangendo os órgãos da administração direta, indireta e fundos de natureza social, que discriminarão as despesas por órgão, por unidade orçamentária e por fundo, segundo exigências da Lei nº 4.320/64.

Parágrafo único - Integrarão os anexos a que se refere este artigo, além dos componentes referenciados no artigo 2º § 1º, inciso I a III e parágrafo único do art. 22 da Lei nº 4.320 de 17 de março de 1964 e no art. 6º desta Lei, os seguintes demonstrativos:



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

I - quadro indicativo da legislação que norteia a arrecadação da receita;

II - demonstrativo que evidencie a programação no orçamento fiscal, dos recursos destinados a manutenção e ao desenvolvimento do ensino, de forma a caracterizar o cumprimento do disposto no artigo 191 da Lei Organica do Municipio.

Art. 5º - Para efeito do disposto no art. 4º desta Lei, o Poder Legislativo, encaminhará ao Executivo sua proposta orçamentária para fins de consolidação, até o final do mês de julho do corrente ano.

Art. 6º - Os orçamentos fiscal e da seguridade social, discriminarão a despesa por unidade orçamentária, segundo a classificação funcional - programática, expressa por categoria de programação identificada por projetos e atividades e por categoria econômica, observada a seguinte classificação:

- I - Pessoal e Encargos Sociais;
- II - Juros e Encargos da Dívida;
- III - Outras Despesas Correntes;
- IV - Investimentos;
- V - Inversões Financeiras;
- VI - Amortização da Dívida;
- VII - Outras Despesas de Capital.

Art. 7º - O enquadramento dos projetos e atividades na classificação funcional-programática deverá observar os objetivos específicos de cada aplicação independente da unidade orçamentária a que estiverem vinculados.



Handwritten signature in blue ink.

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

Art. 8º - As despesas e as receitas dos orçamentos fiscal e da seguridade social, bem como do conjunto dos dois orçamentos, serão apresentados de forma sintética e agregada, evidenciando o deficit ou o superavit corrente e o total de cada um dos orçamentos.

Art. 9º - A Lei Orçamentária conterá dispositivos autorizando o Executivo:

I - a promover a correção mensal dos valores contidos no orçamento do Município para 1995, caso ocorra inflação após implantação da nova moeda, o Real, que será apurado, mensalmente, através de índice específico fixado pelo Governo Federal, objetivando preservar os programas de trabalho dos efeitos inflacionários no período;

II - a abrir créditos suplementares até o limite nela especificado;

III - a realizar operações de créditos por antecipação da receita, conforme permissão contida no § 8º do artigo 165 e dentro dos limites estabelecidos no inciso III, do art. 167, ambos da Constituição Federal;

IV - a promover a concessão de auxílios e subvenções à entidades públicas e privadas, mediante convênio, na forma do artigo 17 desta Lei;

V - a assinar convênios de mútua colaboração com órgãos e entidades da administração federal, estadual e com outros municípios, no interesse e conveniência deste Município.

Art. 10 - A mensagem que encaminhar o projeto de lei orçamentária anual, conterá:

I - resumo da política econômica e social do Município;

Handwritten signature in black ink.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

II - demonstrativo da estimativa da receita dos orçamentos fiscal e da seguridade social, incluindo as premissas básicas de comportamento dos principais itens da arrecadação prevista;

III - demonstrativo das dívidas assumidas pelo Município bem como cronograma de sua amortização;

IV - demonstrativo da necessidade de financiamentos para investimentos em obras e serviços que busquem assegurar o desenvolvimento sócio-econômico do Município;

V - demonstrativo das estimativas de gastos com pessoal e encargos sociais para o exercício de 1995, explicitando o método de cálculo utilizado.

CAPÍTULO III

DAS DIRETRIZES ESPECÍFICAS PARA O PODER LEGISLATIVO

Art. 11 - A semelhança do que se contém no art. 56 da Constituição Estadual, e por inexistência de disposições análogas na Lei Orgânica do Município, fica estipulado o limite de 10% (dez por cento) da receita corrente do Município, para elaboração da proposta do Poder Legislativo Municipal.

Parágrafo Único - No transcurso da execução orçamentária do exercício de 1995, o percentual de que trata o "caput" deste artigo, será repassado com base na Receita Corrente efetivamente arrecadada, tendo como base de cálculo a receita do mês anterior.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

CAPÍTULO IV
DAS DIRETRIZES GERAIS PARA A ELABORAÇÃO DO
ORÇAMENTO DO MUNICÍPIO E SUAS ALTERAÇÕES

Art. 12 - Na programação da despesa serão observadas as seguintes restrições de ordem geral:

I - não poderão ser fixadas despesas sem que estejam definidas as respectivas fontes de recursos e legalmente instituídas às Unidades orçamentárias;

II - não poderão ser incluídos projetos com a mesma finalidade em mais de uma Unidade Orçamentária;

III - não poderão ser incluídas despesas a título de Investimentos em Regime de Execução Especial, ressalvados os casos de calamidade pública, na forma do art. 167, § 3º da Constituição Federal;

IV - é vedada a vinculação da receita de impostos à órgão, fundos ou despesas, nos termos do inciso IV do art. 167 da Constituição Federal;

V - as despesas de custeio não poderão ter aumento superior à variação do índice oficial de inflação em relação à despesa estimada para 1994, salvo no caso de comprovada insuficiência decorrente de expansão patrimonial, incremento físico de serviços prestados à comunidade ou de novas atribuições recebidas no exercício de 1994 ou no decorrer de 1995.

Art. 13 - A Lei Orçamentária para 1995, destinará para aplicação na manutenção e desenvolvimento do ensino, no mínimo 25% (vinte e cinco por cento) da receita resultante de impostos na forma prevista no art. 191 da Lei Orgânica do Município, preservados os percentuais destinados a educação pré-escolar e ao ensino fundamental voltado aos portais



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

dores de necessidades educativas especiais.

Art. 14 - A receita e a despesa serão orçadas a preços de julho de 1994 e projetadas com base no comportamento da receita, considerando-se, ainda, a tendência do exercício.

Art. 15 - Não poderão ser destinados recursos para atender despesas com:

I - aquisição de imóveis, início de obras de construção ou ampliação, novas locações ou arrendamentos de imóveis, para a administração pública municipal, ressalvados os relacionados com as prioridades estabelecidas nos Anexos I e II desta Lei;

II - aquisição de mobiliários e equipamentos, ressalvadas as relativas à reposição de bens que forem necessários para instituição e manutenção dos fundos e as relacionadas com as prioridades estabelecidas nos Anexos I e II desta Lei;

III - pagamento, a qualquer título, a servidor da Administração Direta ou Indireta por serviços de consultoria ou assistência técnica pelo órgão ou entidade a que pertence o servidor ou aquele em que estiver eventualmente lotado.

Art. 16 - É obrigatória a destinação de recursos para compor a contrapartida de empréstimos e para pagamento da amortização, juros e outros encargos, observados os cronogramas financeiros das respectivas operações.

Parágrafo Único - Somente serão incluídos no projeto de lei orçamentária dotações relativas às operações de créditos contratadas e aprovadas.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

Art. 17 - É vedada a inclusão na Lei Orçamentária, bem como em suas alterações, de dotação orçamentária para entidades e associações de qualquer gênero, exceção feita às creches, escolas para atendimento pré-escolar, as associações e entidades sem fins lucrativos de caráter assistencial, filantrópico e de desporto amador, observando-se, ainda, as disposições contidas no artigo 19 da Constituição Federal.

Parágrafo Único - A concessão de subvenções só se darão à entidades previamente cadastradas na Prefeitura e desde que não estejam inadimplentes com o poder público, com relação à prestação de contas de recursos anteriormente recebidos.

CAPÍTULO V

DAS DIRETRIZES DOS ORÇAMENTOS FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL

Art. 18 - Os recursos ordinários do Município, somente poderão ser programados para atender despesas de capital, após atendidas despesas com pessoal e encargos sociais, serviços da dívida e outras despesas de custeio administrativo e operacional, precatórios judiciais, bem como a contrapartida de convênio e de programas financiados e aprovados por lei específica.

Parágrafo Único - Na fixação da programação da despesa deverão ser observadas as prioridades constantes dos Anexos I e II desta Lei.

Art. 19 - O orçamento de Seguridade Social, obedecerá ao definido nos artigos 173, 181 e 185 da Constituição Estadual e contará, dentre outros, com recursos provenientes:



Handwritten signature in blue ink.

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

I - das contribuições sociais a que se refere o § 1º, do artigo 181, da Constituição Estadual;

II - das Receitas Próprias dos órgãos, entidades e fundos que integram o orçamento de que trata este artigo;

III - de transferências de recursos do Município, sob forma de contribuições;

IV - de convênios ou transferências de recursos do Estado e/ou da União.

Art. 20 - A proposta orçamentária da seguridade social, será elaborada pelas Unidades Orçamentárias, respeitando as prioridades definidas no Anexo II desta Lei, às quais competirá também acompanhar o avaliar a respectiva execução orçamentária e execução física dos projetos.

CAPÍTULO VI
DAS DIRETRIZES DO ORÇAMENTO DE INVESTIMENTOS

Art. 21 - Na programação de investimentos serão observadas as prioridades constantes dos Anexos I e II desta Lei.

§ 1º Os investimentos em fase de execução terão preferência sobre novos projetos.

§ 2º Não poderão ser programados novos projetos:

I - à custa de anulação de projetos de investimentos em andamento, desde que tenham sido, fisicamente, executados, pelo menos 10% (dez por cento) do mesmo;

Handwritten signature in black ink.



Handwritten signature in blue ink.

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

II - se não tiverem sido contemplados todos os projetos em andamento no âmbito de cada Unidade Orçamentária, entendidos assim, aqueles cuja execução financeira até o exercício de 1994, atualizada monetariamente, ultrapasse 20% (vinte por cento) do seu custo total estimado ;

III - sem prévia comprovação de sua viabilidade técnica, econômica e financeira.

Art. 22 - O projeto de lei orçamentária anual será acompanhado por demonstrativo contendo informações sintéticas relativas aos projetos em andamento, de modo a permitir a avaliação do cumprimento do disposto nesse artigo.

CAPÍTULO VII
DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS AS DESPESAS DO
MUNICÍPIO COM PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Art. 23 - A despesa com pessoal e encargos sociais do Município, não poderá exceder, no exercício de 1995 ao limite estabelecido no art. 38 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

Art. 24 - As suplementações de dotações orçamentárias para pagamento de pessoal e encargos em 1995, poderão ser feitas independentemente do limite para abertura de créditos adicionais, observadas as exigências contidas no § 1º do art. 43 da Lei nº 4.320/64.

CAPÍTULO VIII
DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÕES
NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA

Art. 25 - Ocorrendo alterações na legislação

Handwritten signature in blue ink.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

tributária, no decorrer de 1994, posteriores ao encaminhamento do projeto de lei orçamentária ao Legislativo, que impliquem excesso de arrecadação em relação à estimativa de receita constante do referido projeto de lei, os recursos destas serão objeto de crédito adicional.

Art. 26 - A concessão ou ampliação de incentivo, isenção ou benefício, de natureza tributária ou financeira, somente poderá ser aprovada caso indique a estimativa de receita e as despesas, em idêntico valor, que serão anulados, inclusive as transferências e vinculações constitucionais.

CAPÍTULO IX

DAS DISPOSIÇÕES DE CARÁTER SUPLETIVO SOBRE EXECUÇÃO DOS ORÇAMENTOS

Art. 27 - Os projetos de lei de créditos adicionais terão como prazo limite para encaminhamento a Câmara Municipal a data de 30 de novembro de 1994, exceção feita aos casos de comprovada necessidade e excepcional interesse público.

Art. 28 - A prestação de contas anual do Município incluirá relatório de execução na forma e com o detalhamento apresentado pela lei orçamentária.

Art. 29 - A proposta orçamentária do Município para 1995, será encaminhada à Câmara Municipal, pelo Poder Executivo, até 30 de setembro de 1994.

Art. 30 - É vedada a execução de despesas sem a adequada e suficiente disponibilidade de dotação orçamentária.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

CAPÍTULO X
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 31 - As propostas de modificações no projeto de lei orçamentária, a que se refere o parágrafo 3º do artigo 139 da Lei Orgânica do Município, serão apresentadas, no que couber, com a forma, o nível de detalhamento, os demonstrativos e as informações estabelecidas para o orçamento, nesta Lei.

Art. 32 - As Unidades Orçamentárias, encaminharão até o dia 10 de cada mês, a Secretaria Geral, informações relativas aos aspectos quantitativos e qualitativos dos Projetos e Atividades sob sua supervisão.

Art. 33 - A Secretaria Geral, publicará no prazo de até 10 (dez) dias após a publicação da lei orçamentária anual, os Quadros de Detalhamento da Despesa - QDD, por Unidades Orçamentárias, Fundos e Entidades dos orçamentos fiscal e da seguridade social, especificando para cada categoria de programação, a categoria econômica, o grupo de despesa, a modalidade de aplicação e o elemento de despesa.

§ 1º Os Quadros de Detalhamento da Despesa serão acompanhados por demonstrativos consolidados das despesas dos orçamentos fiscal e da seguridade social, de modo a evidenciar:

- I - fontes de recursos;
- II - montante de modalidade de aplicação;
- III - montante por elemento de despesa;



Handwritten signature in blue ink.

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

IV - detalhamento da programação rela
cionada com a manutenção e desen
volvimento do ensino.

§ 2º Os Quadros de Detalhamento da Despesa serão alterados em virtude de abertura de crédito adicional ou de fato que requeira a adequação às necessidades da exe
cução orçamentária, observados os limites na lei orçamentá
ria anual.

§ 3º As alterações nos Quadros de Detalha
mento da Despesa que se impuserem necessárias, serão autori
zadas pelo Prefeito.

Art. 34 - Os acréscimos decorrentes da cor
reção dos valores de que se trata o artigo 9º, inciso I, des
ta Lei, serão alocados na Quota de Regularização Orçamentá
ria - QRO, ficando condicionada a sua liberação à efetiva
comprovação de ingresso na receita.

Art. 35 - O Poder Executivo encaminhará ao Poder Legislativo, na abertura da sessão Legislativa, Relatô
rio detalhado sobre a execução orçamentária do Município, con
tendo a execução dos orçamentos fiscal e de seguridade so
cial, classificados por grupos de despesas e fontes, segun
do:

- I - Órgão;
- II - Unidade Orçamentária;
- III - Função;
- IV - Programa;
- V - Subprograma;
- VI - Projeto e Atividade.

Handwritten signature in black ink.



[Handwritten signature]

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

ANEXO I

PRIORIDADES A SEREM OBSERVADAS NA ELABORAÇÃO
DO ORÇAMENTO FISCAL PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 1995

I - EDUCAÇÃO:

- a) Elaborar programa de apoio à distribuição de merenda escolar;
- b) Levantar a situação real da Educação no Município, visando obter a demanda de crianças em idade escolar, o número de analfabetos, os índices de evasão e repetência;
- c) Adotar uma política educacional que enseje a participação igualitária de pais, alunos, professores e a comunidade;
- d) Promover a valorização do magistério, através do treinamento de docentes, técnicos e administradores ligados ao ensino médio e fundamental;
- e) Investir na aquisição de material didático e de apoio pedagógico, necessário ao êxito da ação educacional e distribuição de módulos de material escolar;
- f) Dar continuidade a ampliação da rede física, com implantação de novas salas de aula, bem como reformas e reparos das existentes, inclusive aquisição de material permanente para reposição e para novas escolas.

II - HABITAÇÃO POPULAR:

- a) Reduzir o deficit habitacional da população com renda de até 3 salários mínimos mediante a construção de moradias e lotes urbanizados, melhoria nas habitações

[Handwritten signature]



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINOÓPOLIS

e apoio ao uso de tecnologias habitacionais apropriadas;

- b) Implantar infra-estrutura e serviços públicos essenciais nos conjuntos habitacionais;
- c) Implementar o programa de estímulo para auto-construção com fornecimento de material ou terreno.

III - RECUPERAÇÃO E CONSOLIDAÇÃO DA INFRA-ESTRUTURA URBANA:

- a) Dar sequência as ações de recuperação de ruas e avenidas, promovendo quando oportuno, a sua pavimentação;
- b) Conservar e restaurar as estradas municipais;
- c) Início de obras que busquem assegurar a expansão urbana;
- d) Prosseguimento em regime prioritário, das obras em andamento.

IV - OUTROS OBJETIVOS E METAS:

- a) Reequipamento da Câmara Municipal para agilização e modernização do processo legislativo;
- b) Manutenção, expansão e reequipamento dos serviços essenciais do Município, inclusive reordenamento da estrutura orgânica da Prefeitura;
- c) Implantar o sistema de processamento de dados no Município, visando a modernização e racionalização dos órgãos do Executivo;
- d) Estruturar o cadastro de imóveis do Município;



Handwritten signature in blue ink.

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

- e) Desenvolver e implementar programas permanentes de valorização e capacitação dos recursos humanos, de aumento da eficiência da máquina pública e de adequação dos serviços públicos às demandas da sociedade.

Handwritten signature in black ink.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

ANEXO II
PRIORIDADES A SEREM OBSERVADAS NA ELABORAÇÃO
DO ORÇAMENTO DE SEGURIDADE SOCIAL
PARA O EXERCÍCIO DE 1995

I - SAÚDE E SANEAMENTO:

- a) Propiciar a população carente do Município, atendimento ambulatorial;
- b) Consolidar no Município o Sistema Único de Saúde;
- c) Proporcionar assistência farmacêutica básica a população de baixa renda;
- d) Aumentar através da cobertura vacinal, a imunização da população infantil contra sarampo, poliomelite e outras doenças transmissíveis;
- e) Colaborar para manutenção do sistema de saneamento básico do Município, com o propósito de estimular os hábitos de saúde e higiene;
- f) Construir e equipar Unidade de Saúde no Município.

II - ASSISTÊNCIA SOCIAL:

- a) Propiciar alternativas para minimizar as limitações apresentadas por pessoas portadoras de necessidades especiais;
- b) Equipar e aparelhar oficinas alternativas de iniciação e capacitação profissional;
- c) Promover oportunidade para o desenvolvimento de atividades ocupacionais produtivas e/ou de prestação de



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

Proceder...

serviços para a população carente, minorando a ques
tão de desemprego, gerando aumento de renda, através
da implantação de centros de produção e comercializa
ção de alimentos, bens e prestação de serviços;

- d) Implementar o atendimento da criança de 0 a 6 anos de
idade.



ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
CAMARA MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS

Art. 36 - Se o projeto de Lei orçamentária não for aprovado até 31 de Dezembro de 1.994, a sua programação poderá ser executada, mensalmente até o limite de 1/12 (um doze avos) do total de cada dotação atualizada na forma prevista no art. 9º, inciso I, desta Lei, até a sua aprovação pela Câmara Municipal, vedado o início de qualquer projeto novo.

Art. 37 - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Alcinoópolis-MS, 27 de Junho de 1.994

ALCINO FERNANDES CARNEIRO
PREFEITO MUNICIPAL